

Рекомендации
круглого стола «Перспективы принятия в 2020 году технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий»

г. Москва, Строительно-интерьерная выставка ВАТИМАТ RUSSIA

3 марта 2020 года

В работе Круглого стола, организованном АО «Центр методологии нормирования и стандартизации в строительстве», приняли участие представители Евразийской экономической комиссии, профильных комитетов ТПП РФ, ассоциаций (объединений) производителей строительных материалов и изделий, предприятий строительной индустрии, научных и экспертных организаций, технических комитетов по стандартизации и экспертных организаций.

Участники круглого стола отметили следующее.

1. По результатам проводимых профильными ассоциациями производителей строительных материалов и изделий исследований от 30 до 50 % строительных материалов и изделий являются фальсифицированной и (или) контрафактной продукцией. Подделки строительных материалов или откровенный брак строительных конструкций и изделий, в половине случаев инициируют аварии в строительной отрасли. Низкое качество строительных и ремонтных работ лишь ускоряет проявление скрытых дефектов несущих конструкций зданий и сооружений.

2. В отсутствие обязательных требований к строительным материалам и изделиям нельзя обеспечить выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям, установленных федеральным законом 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

3. Разработка проекта технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» ведется с 2010 года, при этом полностью согласованный сторонами документ находится на площадке ЕЭК с 2012 года. За прошедшее время регламент концептуально переработан разработчиком – Минстроем России. До настоящего времени технический регламент не принят, сроки его принятия не определены и вероятность принятия в текущей редакции низкая, учитывая отсутствие согласования проекта сторонами-участниками Соглашения ЕАЭС.

4. С момента внесения в ЕЭК технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» его редакция многократно принципиально пересматривалась без проведения публичного обсуждения.

5. Отечественная отрасль промышленности строительных материалов не имеет полноценного инструмента технического регулирования. В то же время, в государствах-членах ЕАЭС приняты технические регламенты о безопасности строительных материалов и изделий.

6. Позиция Минстроя России относительно создания в законодательстве ЕАЭС нового вида документа – строительных норм ЕАЭС обязательного применения, необходимых для установления требований технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», может быть реализована только при внесении принципиальных изменений в Договор ЕАЭС, что, в свою очередь, потребует значительного времени (более 3 лет) при наличии поддержки государств-участников ЕАЭС. Альтернативные сценарии Минстроем России не рассматриваются.

Позиция Минстроя России, выступающего в качестве разработчика технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», является основным сдерживающим фактором его принятия на протяжении 10 лет.

7. На проведенном в ЕЭК отраслевом совещании (протокол от 15.11.2019 №16-45/пр) отмечены неурегулированные разногласия по проекту регламента, а также неприемлемость предложений по внесению изменений в Договор ЕАЭС. При этом отмечено, что определения понятий «строительные нормы Союза» и «строительные правила Союза» противоречат положениям Договора ЕАЭС, вызывает сомнение предлагаемый статус этих новых видов документов, предусматривающий их обязательность только после введения в действие на национальном уровне, для реализации предложений потребуется внесение изменений в общие положения Договора для закрепления нового статуса актов ЕЭК и т.д. В протоколе отмечено, что предлагаемые механизмы установления обязательных требований в сфере строительства не соответствуют механизмам технического регулирования, установленным Договором ЕАЭС, в этой связи вносить предлагаемые Минстроем России изменения в приложение №9 к Договору ЕАЭС нецелесообразно.

8. Внесение отдельных видов строительных материалов и изделий в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982) является вынужденной, но временной мерой, решающей вопрос борьбы с фальсифицированной продукцией локально и несистемно. При этом, несмотря на определенные положительные результаты, имеется целый ряд существенных проблем, а именно: отсутствуют правила, схемы и процедуры сертификации (декларирования), принятые нормативными правовыми актами; требования к строительной продукции устанавливаются в национальных стандартах, включаемых Росстандартом в так называемую «информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия», при этом законодательством о техническом регулировании и стандартизации установлены существенные ограничения по применению таких стандартов на обязательной основе; предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия применяемых строительных материалов требованиям технических регламентов и проектной документации, но не стандартов, применяемых в настоящее время при производстве и подтверждении соответствия строительных материалов.

9. Недостатки технического регулирования строительных материалов и изделий были отмечены в части 10 раздела II Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. N 868-р).

10. Примером наилучшей мировой практики технического регулирования рынка строительных материалов является опыт Европейского Союза, который с 1989 года эффективно применял директиву 89/106/ЕЕС по сближению законодательных, регламентирующих и административных норм государств-членов, относительно строительных изделий. А затем в 2011 году принял новый Регламент ЕС 305/2011 «Об установлении гармонизированных условий для распространения на рынке строительной продукции и отмене директивы 89/106/ЕЕС». В этих документах требования к зданиям и сооружениям на наднациональном уровне в ЕС не установлены и оставлены для регулирования на национальном уровне стран-членов ЕС. Перечисленные в директиве и регламенте базовые требования для зданий и сооружений являются основой для стандартизации требований к строительным материалам и изделиям.

11. Член коллегии ЕЭК (Министр) по техническому регулированию В.В.Назаренко обратился к Правительствам государств-участников ЕАЭС (письмо от 19.10.2018 № НВ-2618/16 прилагается), в котором отметил неурегулированные разногласия и предложил вариант доработки проекта технического регламента, согласованный с существующей европейской практикой.

12. В части 6 раздела III Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года предполагается, что «при наличии благоприятных условий в среднесрочной перспективе может быть признана целесообразной разработка технического регламента ЕАЭС о безопасности строительных материалов».

13. Необходимость установления обязательных требований к строительным материалам и изделиям, введения процедур их обязательного подтверждения соответствия определяется пунктом 22 Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС, утвержденного решением Комиссии ТС от 28.01.2011 №526.

Участники круглого стола рекомендуют:

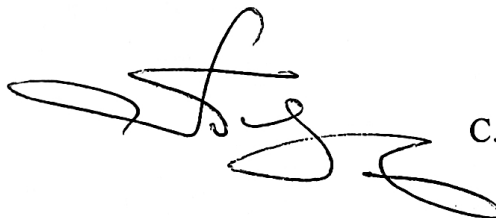
Правительству Российской Федерации поручить Минпромторгу России с участием Минстроя России, Минтранса России и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти:

- обеспечить разработку и принятие в России технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий;

- сформировать позицию российской стороны по разработке отдельного технического регламента ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» и направить ее в установленном порядке в ЕЭК;

- при подготовке технического регламента «О безопасности строительных материалов и изделий» учесть особенности установления требований и проведения оценки соответствия строительных материалов и изделий с учетом европейской практики технического регулирования в этой сфере.

Председатель Комитета ТПП РФ
по техническому регулированию,
стандартизации и качеству продукции
(модератор круглого стола)



С.В.Пугачев

Исполнительный директор
АО «Центр методологии нормирования
и стандартизации в строительстве»
(организатор круглого стола)



А.И.Михайлов